

Szczecin, 12.03.2021r.

Nr referencyjny: OZ-092/7/IP-10/2020

DO WYKONAWCÓW

*dotyczy: postępowania prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na roboty budowlane o wartości przekraczającej kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy - Prawo zamówień publicznych, pod nazwą **"Rozbudowa i modernizacja infrastruktury technicznej w portach w Szczecinie i w Świnoujściu"**.*

Na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29.01.2004r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1843) Zamawiający udziela następujących wyjaśnień:

Zestaw 87 z dnia 08.03.2020r.**Pytanie nr 1**

Działając w imieniu i na rzecz Wykonawcy z uwagi na wprowadzenie licznych zmian w treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia, w szczególności zamiennych w całości 67 sztuk TER-ów (tabeli elementów rozliczeniowych), niektóre z nich wymieniane dwukrotnie i nadal występujące nieścisłości, które uniemożliwiają rzetelną wycenę, wskazuje, iż termin złożenia oferty określony na dzień 15.03.2021 r. narusza zasady uczciwej konkurencji oraz nie uwzględnia złożoności zamówienia i czasu potrzebnego na sporządzenie oferty.

Zgodnie z art. 9a ust. 1 PZP wyznaczając terminy składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu lub ofert, Zamawiający uwzględnia złożoność zamówienia oraz, w przypadku ofert, czas potrzebny na sporządzenie ofert, z zachowaniem określonych w ustawie minimalnych terminów składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu lub ofert. Wykonawca wskazuje, iż ogłoszenie o zamówieniu została zamieszczona w dniu 24.12.2020 r., termin składania ofert został określony w pierwotnym ogłoszeniu na dzień 10.02.2021 r., zatem Zamawiający przewidział na sporządzenie oferty 48 dni. W celu przygotowania oferty należy wycenić 122 sztuk TER-ów różnych branż. Natomiast z uwagi na liczne niejasności w treści SIWZ, nie ma możliwości rzetelnie przygotowywać TER. Do dnia 05.03.2021 r. Zamawiający zmieniał obecnie 67 sztuk TER-ów, wskazując nowy termin składania oferty na dzień 15.03.2021 r. (ogłoszenie zmiany nastąpiło w dniu 24.02.2021 r.). Oznacza to, iż na przygotowanie znacznej części oferty przewidziano jedynie 12 dni roboczych, co jest nieproporcjonalne do złożoności zamówienia (zakresu ulegającego modyfikacji) i nie pozwala na sporządzenie rzetelnej i pełnej oferty. W ocenie Wykonawcy, tak rozległe zmiany w zakresie TER-ów powinno oznaczać przyznanie tyle samo czasu na przygotowanie oferty co w pierwotnym ogłoszeniu, tj. 48 dni, przy założeniu, że już Zamawiający nie dokona żadnych zmian. Zamawiający, ustalając termin składania ofert, winien mieć na względzie konieczność zapewnienia

wszystkim potencjalnym wykonawcom możliwości ubiegania się o zamówienie, a więc ustalić czas składania ofert w taki sposób aby zapewnić im możliwość przygotowania oferty i złożenia jej w terminie, a przy postępowaniach powyżej progów unijnych pamiętać również, że termin składania ofert liczony jest od momentu przekazania ogłoszenia o zamówieniu, a zatem zapoznanie się Wykonawcy z treścią opublikowanego ogłoszenia możliwe staje się dopiero po kilku dniach od jego przesłania do publikacji (zob. uchwała KIO z dnia 14.05.2019, sygn. akt KIO/KD 40/19, Legalis). Zatem czas na przygotowanie oferty, z uwagi na rozległe zmiany i modyfikacje w zakresie TER-ów oraz przedmiarów robót, powinien być liczony od dnia 24.02.2021 r. (tj. dnia opublikowania ogłoszenia zmiany).

Przy wyznaczaniu terminów składania ofert ustawodawca obliuguje zamawiającego do uwzględnienia:

1. złożoności zamówienia, a więc stopnia jego skomplikowania, który przekłada się na czasochłonność związaną z przygotowaniem wniosku lub oferty;
2. czasu potrzebnego do sporządzenia oferty (np. konieczność wypełnienia kilkuset stron kosztorysów w przypadku zamówień na roboty budowlane) (zob. P. Granecki, Prawo zamówień publicznych, kom. do art. 9a). W niniejszym postępowaniu dokonano zmiany aż 67 sztuk TER-ów. Przyjęte przez Zamawiającego 18 dni (12 dni roboczych), od ostatniej zmiany terminu jest nierealnym terminem na przygotowanie oferty w zakresie zmodyfikowanych TER-ów.

Zamawiający, wyznaczając termin do złożenia oferty lub wniosku, powinien uwzględniać okoliczności zależne do samego zamówienia, czyli stopień jego złożoności, charakter problemów (nieprecyzyjność SIWZ, modyfikacje SIWZ), które ono powoduje, oraz okoliczności związane z działaniem Wykonawców, którzy na tak skomplikowane zamówienie muszą posiadać odpowiedni (proporcjonalny do stopnia jego złożoności) czas na przygotowanie stosownej oferty lub wniosku.

Zamawiający określając nowy termin składania ofert, nie uwzględnił czasu na sprawdzenie przez Wykonawców dokumentów niezbędnych do realizacji zamówienia, tj. zmodyfikowanych przedmiarów robót, w przypadku niniejszego postępowania dokumentów TER, przez co naruszał art. 9a § 2 PZP.

Jak stwierdziła KIO „uwzględnienie czasu niezbędnego do przygotowania i złożenia oferty w warunkach konkretnego postępowania, w szczególności opisu przedmiotu zamówienia jego złożoności i rozmiarów, zapewnia realną konkurencję w postępowaniu i odpowiada postulatowi wynikającemu z art. 7 ust. 1 PZP” (zob. w wyr. KIO z 1.2.2011 r., KIO 79/11, KIO 89/11, KIO 90/11, Legalis). Tym samym Zamawiający określając termin składania oferty na dzień 15.03.2021 r. naruszył zasady uczciwej konkurencji (art. 7 PZP), gdyż wyznaczenie tak krótkiego terminu składania ofert wykluczyło oferentów nie posiadających rozbudowanej struktury administracyjnej.

W wyroku KIO z 05.01.2012 r., sygn. akt KIO 2765/11: „(...) Izba rację przyznaje odwołującemu oraz przystępującemu, którzy w toku postępowania odwoławczego zwracali uwagę, iż Zamawiający wyznaczył na składanie ofert termin zbyt krótki, nieuwzględniający czasu niezbędnego do przygotowania i złożenia oferty, złożoności i wartości przedmiotu zamówienia, a w konsekwencji nie gwarantujący Wykonawcom możliwości złożenia rzetelnych prawidłowo skalkulowanych ofert. Odwołujący i przystępujący wskazali, iż termin do składania ofert powinien uwzględniać wszystkie okoliczności mogące mieć wpływ na czasochłonność przygotowania rzetelnej oferty, jak również mieć na względzie wszystkie niezbędne czynności - wymogi, którym wykonawcy muszą sprostać. (...) Zatem zdaniem Izby zamawiający naruszył art 43 ust. 2 w zw. z art. 7 ust. 1 PZP, co implikuje stwierdzenie, iż zarzut nr 5 odwołania potwierdził się”.



Rzeczpospolita
Polska



Unia Europejska
Fundusz Spójności



W związku z powyższym Oferent wnioskuje o wyznaczenie terminu składania ofert na dzień: 13.04.2021 r., tj. przyznaniu Oferentom 48 dni na sporządzenie oferty, tak jak w pierwotnym ogłoszeniu o zamówieniu publicznym.

Odpowiedź

Zamawiający dokonał modyfikacji siwz w zakresie terminu składania ofert na dzień 31.03.2021 r. Zdaniem Zamawiającego taka modyfikacja terminu jest wystarczająca dla złożenia poprawnej oferty.